ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea şi completarea Legii nr.68/1992 pentru alegerea Camerei Deputaţilor şi Senatului

Analizând **propunerea legislativă privind modificarea şi completarea Legii nr.68/1992 pentru alegerea Camerei Deputaţilor şi Senatului**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.L74 din 04.02.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 şi art.48(2) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observaţii şi propuneri :

I. Observaţii generale

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea şi completarea Legii nr.68/1992 privind alegerea Camerei Deputaţilor şi Senatului. Se are în vedere, în principal: schimbarea actualului sistem electoral - proporţional cu scrutin de listă - cu un sistem mixt; înfiinţarea unor circumscripţii electorale pentru cetăţenii români cu domiciliul în străinătate; stabilirea ca zi de votare ziua de sâmbătă şi numai între orele 7-19; renunţarea la organizarea secţiilor de votare în incinta unităţilor militare ş.a.

Prin obiectul său, propunerea legislativă face parte, potrivit art.72 alin.(3) lit.a) din Constituţie, din categoria legilor organice.

2. Semnalăm că în anii 1998 şi 1999, la Consiliul Legislativ s-au primit un număr de 12 propuneri de modificare şi completare a acestui

act normativ, care au fost avizate favorabil, cu unele observaţii şi propuneri.

Pentru asigurarea unei reglementări coerente în materie, sugerăm ca toate aceste propuneri să fie conexate şi analizate împreună de către Parlament.

3. De relevat este şi faptul că prin modificarea art.3, proiectul nu mai face referire şi la posibilitatea de alegere a deputaţilor şi senatorilor pe bază de **candidaturi independente**, astfel cum ar fi firesc să se prevadă în acest prim capitol al legii.

4. Organizarea, potrivit anexei nr.1, a patru **circumscripţii electorale** pentru cetăţenii români cu domiciliul în străinătate - la Cambera, Ottawa, Berlin şi Washington - cărora să le revină şi câte un mandat de deputat, nu este în conformitate cu prevederile art.16(3) din Constituţie, atâta vreme cât persoanele care candidează în aceste circumscripţii pentru mandatul de deputat nu au "**numai** cetăţenia română **şi domiciliul în ţară**", aşa cum cer dispoziţiile constituţionale pentru persoanele care pot ocupa funcţii şi demnităţi publice.

În plus, organizarea acestor circumscripţii electorale ridică o serie de impedimente cu privire la constituirea birourilor electorale de circumscripţii în componenţa şi cu procedura prevăzută de lege, care nu ar mai putea fi asigurată.

5. Apreciem că ar trebui reanalizat textul propus pentru art.19 potrivit căruia se renunţă la organizarea secţiilor de votare în incinta unităţilor militare, întrucât această măsură ar impune ca listele electorale cu militarii în termen să se afişeze la secţii din afara unităţilor militare, şi deci, implicit, să se facă publice efectivele acestor unităţi.

II. Observaţii de redactare şi de tehnică legislativă

1. După titlul proiectului de lege este necesar să se insereze formula utilizată pentru adoptarea legilor şi anume:

"Parlamentul României adoptă prezenta lege".

2. Fiind vorba de un act normativ de modificare şi completare, potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesar ca cele două articole ale proiectului să fie numerotate cu cifre romane şi nu arabe. Totodată, este necesar să se precizeze titlul actului normativ supus intervenţiei legislative, urmând ca textul să fie reformulat şi să aibă următorul cuprins:

"Art.I - Legea nr.68/1992 pentru alegerea Camerei Deputaţilor şi Senatului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.164 din 16 iulie 1992, cu modificările ulterioare, se modifică şi se completează după cum urmează:".

3. La pct.1, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca expresia "se elimină", să fie înlocuită prin expresia "se abrogă".

Această propunere este valabilă şi pentru celelalte dispoziţii ale proiectului în care se foloseşte această expresie (pct.10 şi 34).

4. La pct.2, cu referire la art.3 alin.(4), (6), (8), textele propuse nu au claritatea necesară, motiv pentru care este necesară reformularea lor.

La alin.(12) al aceluiaşi articol, propunem înlocuirea expresiei "descris în", prin expresia "prevăzute la".

5. La pct.3, cu referire la art.5(1), pentru a fi în concordanţă cu prevederile Legii partidelor politice, propunem înlocuirea expresiei "**coaliţie**", prin expresia "**alianţă**".

Această propunere este valabilă şi pentru celelalte dispoziţii ale proiectului în care se foloseşte această expresie.

Referitor la alin.(3) al aceluiaşi articol, semnalăm că expresia "propune un candidat **sau** doi candidaţi", din finalul textului, este lipsită de precizia necesară deoarece nu se prevede când se propune **un** candidat şi când **doi** candidaţi.

6. La partea introductivă a pct.4, care se referă la modificarea alin.(2) al art.6, propunem reformularea textului astfel încât **alineatul** să reprezinte elementul de referinţă supus modificării.

Textul urmează a avea următorul cuprins:

"4. Alineatul (2) al articolului 6 se modifică şi va avea următorul cuprins:".

Propunerea este valabilă şi pentru punctele 5, 6, 7, 8, 11, 20, 29 şi 32.

7. La pct.9, cu referire la art.20 alin.(1^1), în corelare şi cu observaţiile de la pct.I/4, sugerăm să se reanalizeze propunerea ca în cadrul celor patru circumscripţii electorale pentru cetăţenii români cu domiciliul în străinătate să se organizeze secţii de votare "pe lângă unităţile de cult, unităţile de învăţământ în limba română şi asociaţiile şi organizaţiile românilor", avându-se în vedere prevederile legale referitoare la constituirea birourilor electorale ale acestor secţii într-o

anumită componenţă şi după o anumită procedură, care nu ar mai putea fi respectate în cazul acestor circumscripţii electorale.

Totodată,la partea introductivă a pct.9 este necesară înlocuirea expresiei "se adaugă alineatul", prin expresia "se introduce un nou alineat".

8. Deoarece literele c) şi d) nu constituie alineate, ci doar părţi dintr-o asemenea structură, propunem reformularea părţii introductive a pct.10, astfel:

"10. Prevederile de la literele c) şi d) din cadrul alineatului (1) al articolului 25 se abrogă"

9. La pct.13, propunem înlocuirea expresie "se adaugă", cu expresia "se introduce", acesta din urmă fiind formula consacrată în materie de completare a unui act normativ. Observaţia este valabilă şi pentru pct.15.

10. La pct.14, referitor la art.27(1), semnalăm că potrivit cerinţelor normelor de tehnică legislativă, pentru textele nemodificate nu este necesar ca în actul modificator să se prevadă acest lucru. În schimb, dacă modificarea priveşte chiar şi numai parţial un alineat, este necesar ca alineatul respectiv să fie redat **în întregime,** astfel cum acesta urmează să fie modificat.

În aceste condiţii, propunem ca textele de la lit.a)-e), din cuprinsul alin.(1) al art. 27, să fie redate integral, eliminându-se expresia "nemodificat", înscrisă pentru fiecare din aceste texte.

Această propunere este valabilă, în mod corespunzător, şi pentru celelalte dispoziţii ale proiectului de lege unde se foloseşte această soluţie (pct.19, 22, 24, 25, 27,29, 33 şi 38).

11. La pct.18 se propune înlocuirea alin.(1) al art.33 cu 4 noi alineate. Redactarea textului este inadecvată, în speţă fiind vorba de o modificare.

Propunem de aceea reformularea corespunzătoare a părţii introductive a pct.18 şi redarea în întregime a textului art.33, în varianta dorită.

12. La pct.27, introducerea unui nou alineat la art.65 urmează a se realiza în structura noului text rezultat din modificarea acestui articol, aşa cum este prevăzut în textul de debut al acestui punct, eliminându-se din proiect referirile la alin.(1^1), (2) şi (3).

13. La pct.28, se menţionează că "toate alineatele articolului 66 se elimină şi se înlocuiesc cu următoarele alineate". Deoarece această redactare nu corespunde normelor de tehnică legislativă, propunem folosirea următorului text:

"28. Articolul 66 se modifică şi va avea următorul cuprins:". . . după care urmează a fi redat textul propus de iniţiatori.

14. La pct.32 cu referire la art.68, se exprimă, în mod incoerent, mai multe idei: nemodificarea unor texte, eliminarea altora şi redarea unor noi prevederi.

Potrivit normelor de tehnică legislativă amendarea textului art.68 necesită a fi realizată prin modificarea şi redarea în întregime a textului acestui articol.

Observaţia este valabilă, în mod corespunzător, şi pentru pct.33, referitor la modificarea art.70 din lege.

15. La pct.36, partea introductivă, este necesar să fie reformulată în stilul specific actelor normative, astfel:

"36. După art.94 se introduc două noi articole cu următorul cuprins:

Art.95. **Stabilirea** circumscripţiilor electorale uninominale pentru alegerea deputaţilor şi a circumscripţiilor uninominale pentru alegerea senatorilor se face prin hotărâre a Guvernului, emisă ...".

Semnalăm, totodată că cel de al doilea articol care ar urma să fie introdus după art.95 nu este individualizat în proiect. Propunem de aceea ca cele trei alineate finale să fie precedate de menţiunea "Art.96".

16. După pct.36, este necesar să se introducă o dispoziţie distinctă prin care să se prevadă că Anexele nr.1 şi nr.2 fac parte integrantă din prezenta lege.

Totodată, proiectul trebuie să cuprindă norme corespunzătoare de trimitere la aceste anexe, precum şi dispoziţii de abrogare a actualelor anexe ale Legii nr.68/1992, care nu mai corespund.

17. La art.2 care, potrivit observaţiilor şi propunerilor de la pct.II/2 va fi marcat ca "Art.II", este necesar a fi introdusă şi ideea unor modificări operate înaintea celor aduse prin prezenta propunere legislativă.

Textul ar urma deci să aibă următorul cuprins:

"Art.II. Legea nr.68/1992 pentru alegerea Camerei Deputaţilor şi a Senatului, **cu modificările ulterioare** şi cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare".

18. La Anexa nr.1, titlul este prea descriptiv, motiv pentru care propunem reformularea lui astfel:

"Numerotarea circumscripţiilor electorale pentru alegerea deputaţilor şi stabilirea numărului de mandate".

Totodată, este necesar ca circumscripţia electorală nr.42 - Ilfov - să fie prevăzută după circumscripţia electorală nr.24 - Iaşi -, devenind circumscripţia electorală nr.25, renumerotându-se în mod corespunzător, numărul circumscripţiilor electorale care îi urmează.

19. La Anexa nr.2, propunem, de asemenea, reformularea titlului astfel:

"Numerotarea circumscripţiilor electorale pentru alegerea senatorilor şi stabilirea numărului de mandate".

Totodată, este de observat că, în mod nejustificat, judeţul Ilfov nu mai este prevăzut în această anexă ca reprezentând o circumscripţie electorală. Propunem de aceea completarea anexei, după circumscripţia electorală nr.24 - Iaşi, cu circumscripţia electorală nr.25 - Ilfov, renumerotându-se în mod corespunzător numărul circumscripţiilor electorale care urmează după aceasta.

PREŞEDINTE

Valer DORNEANU

Bucureşti
Nr. 241 3.03.2000